

UNIONE DEI COMUNI DEL TERRALBESE

PROVINCIA DI ORISTANO

DELIBERAZIONE CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

N. 6 del 13.02.2017

OGGETTO: **Utilizzo personale dipendente dei Comuni aderenti all'Unione dei Comuni del Terralbese presso la medesima Unione.**

L'anno duemiladiciasette, il giorno tredici del mese di febbraio, con inizio alle ore 16,00 in Marrubiu presso l'ufficio del Presidente, a seguito di avvisi scritti si è riunito il Consiglio di Amministrazione dell'Unione dei Comuni del Terralbese, in seduta pubblica di prima convocazione composta dai Signori Sindaci:

	Presente	Assente
Santucci Andrea	X	
Pintus Manuela	X	
Casciu Gerardo	X	
Cera Emanuele	X	
Piras Pietro Paolo	X	

Presiede la seduta il Presidente Dott. Andrea Santucci .

Partecipa alla seduta il Segretario Dott.ssa Felicina Deplano

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

VISTO il decreto legislativo n°267/2000.

VISTO lo Statuto dell'Unione.

VISTO il Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n°118 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge n°5 maggio 2009 n°42 ed il decreto legislativo 18 agosto 2000 n°267 "testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali "entrambi modificati con decreto legislativo 23 giugno 2011 n°118 recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di Bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n°42".

VISTO l'art. 151, comma 1 del TUEL (D.lgs. 267/2000), il quale fissa al 31 dicembre il termine per la deliberazione dei bilanci di previsione per l'anno successivo, da parte degli enti locali e dispone che il termine può essere differito con decreto del Ministro dell'Interno, d'intesa con il Ministro del Tesoro, del Bilancio e della Programmazione Economica, sentita la conferenza Stato – Città e delle Autonomie Locali.

VISTO l'art. 163 del TUEL (D.lgs. 267/2000).

CONSIDERATO che l'art 151, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000 fissa al 31 Dicembre il termine per deliberare il bilancio di previsione.

DATO ATTO che:

- l'art. 1 co. 454 della legge 11 dicembre 2016 n. 232, dispone "il termine per la deliberazione del bilancio annuale di previsione degli enti locali per l'esercizio 2017, di cui all'articolo 151 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000 n. 267, è differito al 28 febbraio 2017";
- il decreto legge n. 244 del 30 dicembre 2016 (c.d. milleproroghe) ha ulteriormente differito il termine per la deliberazione del bilancio degli enti locali per l'esercizio 2017 al 31 marzo 2017.

PRESO ATTO che ad oggi non è stato adottato lo schema di Bilancio di previsione 2017.

VISTO il Bilancio di previsione per esercizio 2016 – bilancio pluriennale e relazione previsionale e programmatica 2016/2018", approvato con delibera dell'Assemblea. n°25 del 01.08.2016.

PRESO ATTO che con Decreto n. 1 in data 27.01.2017, il Presidente ha provveduto alla nomina del segretario dell'Unione individuandolo nel segretario del Comune di Marrubiu.

VISTA la Delibera del CdA n. 2 del 30.01.2017, ad oggetto " Utilizzo personale dipendente dei Comuni aderenti all'Unione dei Comuni del Terralbese presso la medesima Unione ";

PRESO ATTO che:

- il personale dipendente dei Comuni aderenti all'Unione dei Comuni del Terralbese , così come individuato con la Delibera del CdA n. 2/17, sopraccitata , non è sufficiente per garantire il funzionamento dell'Ente;
- al fine di evitare il rallentamento dell'attività, il Presidente dell'Unione ha richiesto ai Comuni aderenti all'Unione medesima:
 - a) l'eventuale cessione della capacità di spesa per il personale - nota prot. n.480 del 06.02.2017;
 - b) la collaborazione e la disponibilità del proprio personale a prestare attività lavorativa a favore dell'Unione, al fine di riorganizzare i servizi che fanno capo dell'Unione del Comuni del Terralbese, con invito a trasmettere le relative autorizzazioni.

ATTESO che finora solo il Comune di Terralba ha comunicato di non poter cedere nell'anno in corso le proprie quote assunzionali.

DATO ATTO che la Responsabile del servizio finanziario del Comune di San Nicolo' D'Arcidano ha provveduto ad autorizzare la Dipendente Tuveri Roberta - Profilo Professionale Istruttore Contabile .categ.C)., a collaborare, fuori dall'orario di lavoro, con l'Unione, per un numero massimo di 12 ore settimanali.

DATO ATTO che la Responsabile del servizio Amministrativo del Comune di Arborea ha provveduto ad autorizzare le Dipendenti:

- Letizia Scintu Profilo Professionale Istruttore Tecnico categ.C), mesi sei (fino al 30.06.2017);
- Manuela Bianchi Profilo Professionale Istruttore Tecnico Cat. C) mesi 2 - Gennaio/Febrero 2017- a collaborare, fuori dall'orario di lavoro, con l'Unione, ai sensi dell'art. 1 comma 557 della Legge n. 311/2004, nei periodi e secondo le modalità espressamente indicate nella medesima autorizzazione.

VISTA la nota del Comune di Terralba che integra la nota prot. n. 1514 del 26.01.2017, con la quale il Sindaco autorizza il dipendente Geom Pitzus Romano "Istruttore Direttivo Tecnico" a collaborare, fuori dall'orario di lavoro, con l'Unione relativamente al Servizio Tecnico per tutto l'anno 2017, e, in riferimento al Servizio Amministrativo per il periodo gennaio / febbraio 2017.

VISTA la Deliberazione del Comune di Marrubiu n.15 del 26.01.2017, con la quale la Giunta Comunale individua i dipendenti del Comune che presteranno attività lavorativa per conto dell'Unione nell'anno 2017.

PRESO ATTO che la dipendente del Comune di Marrubiu Dr.ssa Maria Grazia Pilloni - Istruttore Direttivo Amministrativo categ. D) - presterà la propria attività professionale a favore dell'Unione per tutto l'anno 2017, con decorrenza 01.03 entro i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, mentre gli altri dipendenti appositamente individuati - presteranno la propria attività a favore dell'Unione fuori dall'orario ordinario per un massimo di 6 ore settimanali.

PRESO ATTO che la Sezione Autonomie della Corte dei Conti, prendendo posizione sugli opposti orientamenti delle Corti dei Conti Regionali sulla materia, con la Deliberazione n. 23/2016, adottata in data 20 maggio 2016, si è pronunciata sulla questione di massima in merito alla applicabilità dei limiti di spesa di cui all'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010, nel caso in cui gli Enti utilizzano, ai sensi dell'art. 1, comma 557, della legge n. 311/2014, l'attività lavorativa di dipendenti a tempo pieno di altre Amministrazioni locali entro i limiti dell'ordinario orario di lavoro settimanale, sostituendosi, in tutto o in parte, all'Ente titolare del rapporto di lavoro sul piano economico, organizzativo e funzionale.

DATO ATTO che in particolare la predetta Sezione ha precisato che:

1. sono escluse dal novero dei limiti di spesa di cui all'art. 9, comma 28, del D.L.78/2010, le spese per lavori flessibili concernenti:
 - Convenzioni fra Enti ex art. 14 CCNL 22.01.2004;
 - utilizzo dei dipendenti di altri Enti ai sensi dell'art. 1, comma 557 della Legge 311/2014, se svolto all'interno dell'ordinario orario di lavoro.
2. viceversa, sono incluse nel computo le spese conseguenti all'utilizzo dei dipendenti di altri Enti ai sensi dell'art. 557 L. 311/2014, se questo avviene oltre le 36 ore settimanali-ordinarie.

RICHIAMATO l'art. 1, comma 762, della legge n. 208/ 2015 (legge di stabilità 2016) , il quale ha previsto che dal 2016, tutte le norme finalizzate al contenimento della spesa di personale, che fanno riferimento al patto di stabilità interno, si intendono riferite ai nuovi obiettivi di finanza pubblica del pareggio di bilancio; restano ferme le disposizioni di cui all'art. 1, comma 562, della legge n. 296/2006 e le altre disposizioni in materia di spesa del personale riferite agli Enti che nell'anno 2015 non erano sottoposti alla disciplina del patto di stabilità interno.

ACCERTATO CHE, ai sensi dell'art. 9, comma 28, del decreto legge n. 78/2010, il limite per l'assunzione di personale a tempo determinato o con altre forme di lavoro flessibile è fissato nella misura del 50% delle spese effettuate per dette assunzioni nell'anno 2009 e che tale limite, tuttavia, non si applica agli Enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. n. 296/2006, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, fermo restando che nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente.

RICHIAMATA la pronuncia della Corte dei Conti- sezione delle Autonomie n. 2 /SEZAUT/ 2015 / QMIG del 29 gennaio 2015 sul seguente principio di diritto "le limitazioni dettate dai primi sei periodi dell'art. 9, comma 28 del d.l. 90/2014 / che ha introdotto il settimo periodo del citato

comma 28), non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione della spesa di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art 1. legge n. 296/2006, ferma restando la vigenza del limite massimo della spesa sostenuta per le medesime finalità nell'anno 2009, ai sensi del successivo ottavo periodo dello stesso comma 28.

DATO ATTO che la spesa di personale a tempo determinato per l'anno 2016 è stata quantificata in euro 45.314,88;

ACCERTATO, tramite il Servizio Finanziario dell'Ente, che:

- a. la spesa sostenuta dall'Ente nell'anno 2009 per le assunzioni di personale a tempo determinato è pari a euro 39.380,53;
- b. è stato rispettato l'obbligo di riduzione delle spese di personale ai sensi del comma 562 Legge 296/2006.

RITENUTO, sulla base di quanto sopra esposto, poter individuare provvisoriamente – in attesa che i Comuni aderenti verifichino la possibilità di cedere, in tutto o in parte, quote assunzionali - una minima dotazione organica per il funzionamento dell'Unione nell'anno 2017.

DATO ATTO che il Presidente, al fine di evitare l'interruzione dell'attività amministrativa e garantire adempimenti in scadenza, ha provveduto in ragione di continuità con la struttura dei Responsabili dei Servizi riferita al 2016, a nominare Responsabili di Servizio titolari di Posizioni Organizzative i Signori:

- Geom Pitzus Romano - dipendente Comune Terralba – categ. D) – Area Tecnica, nonché Area Amministrativa (fino al 29.02.2017);
- Rag. Marcella Siddi - dipendente Comune Uras – categ. D) – Area Finanziaria;
- Comandante Sergio Cogato – Istruttore direttivo Polizia Locale – già in forza dell'Unione dei Comuni.

TUTTO ciò premesso.

ACQUISITI i pareri favorevoli del responsabile del servizio amministrativo in ordine alla regolarità tecnica, del Responsabile Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs 267/2000, ss.mm.ii.

CON votazione unanime,

DELIBERA

- 1) DI PRENDERE ATTO del personale dipendente dell'Unione dei Comuni afferente al Servizio di Polizia Municipale.
- 2) DI PRENDERE ATTO delle comunicazioni del Presidente in merito all'organizzazione del personale esterno dell'Unione per l'anno 2017, - con i vincoli di spesa come indicati in premessa -, ivi compresa:
 - la nomina dei Responsabili di Servizio con P.O. dei dipendenti di Terralba e Uras (rispettivamente Pitzus Romano e Siddi Marcella) finalizzata a garantire gli adempimenti in scadenza, fissando però fino al 29.02.2017 la nomina di Responsabile dell'area Amministrativa del Geom Pitzus;
 - le prestazioni di lavoro espletate da alcuni dipendenti dei Comuni aderenti all'Unione nel mese di gennaio 2017, (in ragione di continuità con la collaborazione prestata a favore dell'Unione nel 2016) , poi autorizzati formalmente dalle Amministrazioni di appartenenza.

- 3) DI PROCEDERE pertanto all'assunzione ex art 1 comma 557 della L. n. 311/2004 del seguente personale come da prospetto di seguito riportato:
- Bianchi Manuela = Comune Arborea, periodo: 01.01/ 28.02.2017, ore 12 settimanali;
 - Letizia Scintu = Comune Arborea, periodo: 01.02/30.06.2017, con il seguente orario settimanale: 12 ore a febbraio; 11 ore a Marzo/Aprile; 10,30 ore Maggio/Giugno;
 - Pier Paolo Loi = Comune di Marrubiu, periodo 01.01/30.11.2017, 6 ore settimanali;
 - Coccodi Patrizia = Comune di Marrubiu, periodo 01.01/30.11.2017, 6 ore settimanali;
 - Tuveri Roberta = Comune San Nicolò D'Arcidano 01.01/30.11.2017, 12 ore settimanali;
 - Pitzus Romano = Comune Terralba, periodo: 01.01/30.11.2017, con il seguente orario settimanale: 12 ore a Gennaio/Febbraio; 10 ore a marzo/Novembre;
 - Siddi Marcella = Comune Uras, periodo 01.01/30.11.2017, con il seguente orario settimanale: 12 ore a Gennaio/Aprile; 11,30 ore a Maggio e 11 ore nel periodo Giugno/Novembre.
- 4) DI DARE ATTO che la predetta organizzazione è riferita al periodo Gennaio/Novembre 2017, dovendosi, per il mese di dicembre 2017, verificare la compatibilità dei costi.
- 5) DI DARE ATTO che la dipendente del Comune di Marrubiu – Dr.ssa Pilloni Maria Grazia – svolgerà l'attività lavorativa in favore dell'Unione dei Comuni nell'ambito dell'ordinario orario di lavoro.
- 6) LE MODALITÀ e gli orari di lavoro in favore dell'Unione da parte del personale sopra individuato saranno concordate tra dipendenti e Unione dei Comuni.
- 7) DI RISERVARSI di modificare e/o confermare tale assetto previa verifica dell'efficienza della struttura.
- 8) DI DARE ATTO CHE in relazione all'incarico di posizione organizzativa, si conferma la misura delle indennità di posizione erogata nel 2016 per i soli mesi di gennaio e febbraio mentre, considerata la diversa organizzazione della struttura a decorrere dal mese di marzo, si procederà ad una nuova determinazione delle indennità in oggetto e, pertanto, nelle more della nuova definizione nessuna delle indennità relative alle posizioni organizzative Tecnica, Finanziaria e Amministrativa potrà essere erogata. -----

Letto, approvato e sottoscritto

Il Presidente
(Dott. Andrea Santucci)

Il Segretario
(Dott.ssa Felicina Deplano)

Certifico che la presente deliberazione trovasi in corso di pubblicazione ai sensi dell'art. 124 del D.Lgs. 267/2000, per quindici giorni con decorrenza dal 22/02/2017 al 09/03/2017 al n. 22/2017.

Marrubiu 22/02/2017

Il Segretario
(Dott.ssa Felicina Deplano)

Certifico che la presente delibera è copia conforme all'originale.

Marrubiu, _____

L'impiegato incaricato/a

deliberazione trasmessa a:

Comuni aderenti.

Presidente

servizio finanziario

servizio tributi \ biblioteca

servizio amministrativo

servizio socio assistenziale \ culturale

servizio tecnico